

# VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády

ze dne 8. června 2009 č. 719

## Stanovisko

### vlády k návrhu zákona o Celní správě České republiky (sněmovní tisk č. 846)

Vláda na jednání své schůze dne 8. června 2009 projednala a posoudila návrh zákona o Celní správě České republiky (sněmovní tisk č. 846) a vyslovila k tomuto návrhu dále uvedené připomínky.

1. Dlouhodobým záměrem vlády je vytvořit budoucí integrovanou soustavu orgánů pro výběr všech příjmů veřejných rozpočtů, která bude zahrnovat i celní orgány. Práce na Programu Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů byly zahájeny na základě usnesení vlády ze dne 3. listopadu 2008 č. 1336, o Programu Projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů. Z tohoto pohledu považuje vláda navrhované řešení za dílčí a nesystémové, neboť, jak je uvedeno v důvodové zprávě k předloženému návrhu zákona, jednalo by se jednalo pouze o dočasné řešení týkající se jedné části systému, resp. o mezifázi mezi současným stavem a realizací uvedeného projektu vytvoření jednoho inkasního místa pro příjmy veřejných rozpočtů. Takové řešení by si bezpochyby vyžádalo i nemalé náklady na radikální reorganizaci Celní správy, aby byla v horizontu několika let její struktura opět změněna.

Tuto připomínku vláda uplatňuje i přesto, že je si vědoma, že současná struktura Celní správy v podobě třístupňové soustavy orgánů je z velké míry již překonána a modernizace celní správy vyžaduje odstranění duplicit v rozhodování a ve výkonu jednotlivých činností, pružnější řízení, přímější koordinaci a součinnost se subjekty v hranicích územních obvodů krajů, oblastních správ policie apod.

2. Za obtížně přijatelnou dále vláda považuje i skutečnost, že takto významný právní předpis, který zcela mění organizaci jednoho z článků státní správy, by v případě přijetí předloženého návrhu zákona neprošel řádným legislativním procesem a nebyl projednán v připomínkovém řízení ani v legislativních orgánech vlády.

Nutno přihlédnout zejména k tomu, že předložený návrh zákona, jakož i současně předložený návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě České republiky (sněmovní tisk č. 847), obsahují řadu věcných i legislativních nedostatků, které by ve svém důsledku měly za následek nesrozumitelnost, ale mnohdy i neaplikovatelnost právního předpisu. Například je nesprávně nebo nepřesně vymezen vztah ke správnímu řádu, čímž dochází buď ke kolizi s jinými právními předpisy, například se zákonem o správě dani a poplatků (§ 5 odst. 2 písm. n/), nebo není zřejmé, proč se navržená úprava od správního řádu odchyluje (například v § 6, kde je upravena stížnost na chování celníka), § 23 a celá hlava V není v souladu s trestním řádem a trestním zákonem, dále podle předloženého návrhu zákona má celní správa plnit obdobné funkce jako Policie České republiky a k tomu je opisován, mnohdy velmi nepřesně, zákon o Policii České republiky, přičemž se v celní správě bude jednat pouze o několik komplikovaných případů výběru cla, kdy půjde o trestnou činnost; výrazně vyšší podíl činnosti bude celní správa zabezpečovat jako správní úřad, a proto by práva a povinnosti celních orgánů a celníků měly být specifikovány v tomto směru přímo na jejich činnost a tomu by měla být podřízena celá koncepce zákona.

3. Pro úplnost vláda uvádí, že důvodová zpráva k předloženému návrhu zákona neobsahuje dostatečné důvody pro provedení zásadní organizační změny Celní správy v tak krátkém časovém horizontu. Chybí rovněž ucelená analýza finančních dopadů organizačních změn, dále například dopady na veřejnou správu, podnikatelskou sféru apod.